



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1032

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ראש הממשלה	התקבל בוועדת הפטור 20.10.2021	תאריך דיון 07.11.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות רכש ואחזקת מוצרי הגנה אפליקטיביים	מטרת הפניה אישור הארכה והרחבת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000650465	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 19.10.2021	
חברי ועדה נוכחים גל אמיר אפרת נחלון גנית שני	תפקיד מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ככל שינתן אישור החשב הכללי, מאשרת ועדת הפטור את ההתקשרות גם לעניין תקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים בכפוף לתנאים שבסעיף 11.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
טו בי סקויר בע"מ	513410720		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	היקף מבוקש	היקף מאושר	מטבע
01.12.2021	01.12.2021	30.11.2023	30.11.2023	464,155	464,155	דולר אמריקאי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- יחידת ממשל זמין (להלן - 'היחידה') מבקש הארכת והרחבת התקשרות עם חברת טו בי סקויר בע"מ (להלן - 'החברה').
- בשנת 2011 ערכה היחידה מכרז סגור מ-2011-1 עבור רכישת ותחזוקת מערכת הגנה אפליקטיבית, לסינון, ניתוח והגנה ברמה היישומית על הגישה לחוות השרתים המתארחים ביחידה. במכרז זכתה החברה לרכש ותחזוקת מוצרי Web application firewall של Imperva (להלן 'WAF').
- מוצרים אלו מטפלים בתעבורה הנכנסת (כניסה לאתרי אינטרנט של אתרים ממשלתיים) ומשולבים בתוך חוות השרתים וברשתות הפנימיות של היחידה. פניות ובקשות של גולשים המגיעות מהאינטרנט, מטופלות תחילה ב-firewall החיצוני בכניסה לחוות השרתים, לאחר מכן עוברות הפניות לטיפול ברכיבי הציוד של Imperva ברשתות הפנימיות המובילות בסופו של דבר לשרתי ה-IIS המתארחים ביחידה.
- על פי תנאי ההסכם שנחתם עם החברה ביום 30.11.11, תקופת ההתקשרות הראשונית הייתה לשנתיים לרכישת מוצרי Imperva וכן שתי תקופות של שנתיים למימוש אופציות עד ליום 31.08.18. בנוסף, נקבע בהסכם כי החברה תספק שירותי תחזוקה למוצרים למשך 3 שנים מרגע הפעלת המוצר שסופק וכן שתי תקופות כשנה כל אחת למימוש אופציה להארכת תקופת התחזוקה.
- בתקופת ההתקשרות הראשונית נרכשו מוצרים ושירותי תחזוקה בסך של 4.8 מלש"ח כולל מע"מ.
- במהלך מימוש האופציה הראשונה מיום 01.07.14 ועד ליום 01.07.16 נרכשו מוצרים ושירותי תחזוקה, בסך של 4.236 מלש"ח כולל מע"מ.
- במהלך מימוש האופציה השנייה מיום 01.09.16 ועד ליום 31.08.18 נרכשו מוצרים ושירותי תחזוקה, בסך של 2.095 מלש"ח

כולל מע"מ. בנוסף למימוש האופציה, ועדת המכרזים המשרדית אישרה רכש מוצרים חדש וכן תחזוקה של 3 שנים עבור הרכש החדש, בסך של 4.914 מלש"ח כולל מע"מ.

8. בפרוטוקול 794 מיום 22.04.18, אישרה ועדת המכרזים של רשות התקשוב הארכה ללא עלות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ בהתאם ליתרה שלא נוצלה מתקופת האופציה השנייה לתקופה שמיום 01.09.18 ועד ליום 30.08.20, כאשר לגבי מוצרים שהיחידה תרכוש באותה התקופה, תהיה תקופת התחזוקה 3 שנים מיום הפעלת המוצר. בפועל, הרכש האחרון שבוצע היה בשנת 2018 ולכן תקופת התחזוקה לגבי המוצרים מסתיימת בסוף שנת 2021.

9. לקראת סיום ההתקשרות החלה היחידה לבחון פתרונות אחרים למוצר Imperva WAF. לאחר בירור עם מינהל הרכש, הובהר כי מתקיים הליך תיחור למוצר במסגרת מכרז מרכזי, תוצאות התיחור של המכרז הסתיימו בחודש אפריל 2021 ונבחרה חברה זוכה שמספקת את המוצר. לאחר בחינה של הצעות המכרזים המקצועיים בצד הטכנולוגי, האבטחתי והתפעולי, נמצא כי המוצר הזוכה במכרז המרכזי עונה על הצרכים והיחידה המקצועית החלה לבנות תוכנית מיגרציה ממוצר Imperva WAF למוצר החדש שנבחר במכרז המרכזי, ובכלל זה ביצוע פיילוט.

10. נציג היחידה המקצועית מסביר כי נכון להיום, המוצרים של Imperva נותנים הגנה למעלה מ-1000 אתרים פעילים. לאחר ביצוע פיילוט לבחינת המיגרציה נמצא כי שלב המיגרציה ייערך בין 2-3 שנים שיתבצע במלוא הזדהות מאחר וליחידה יש חוות אירוח גדולה מאוד שנותנת שירותים רחביים למשרדים הממשלה ולאזרחי המדינה ולכן כל פעולה ברכיבים אלו עלולה לגרום לשיבושים או להשבתה של השירותים הרחביים כגון: שירותי תשלומים, שירותי הטפסים, אזור אישי, אתר GOV, מערכת הזדהות ועוד.

11. בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 04.11.2021 צוין כי היות והמערכת מספקת, על פי ממשל זמין, הגנה ליותר מ-1,000 אתרים פעילים והחלפתה מחייבת תהליך הגירה ממושך, מומלץ לאשר את בקשת ממשל זמין בשים לב לנקודות הבאות:

11.1. ההתקשרות תסתיים לכל המאוחר תוך 24 חודשים ממועד אישור ועדת הפטור.

11.2. בשני מועדים, בחלוף 12 חודשים ובחלוף 18 חודשים ממועד אישור ועדת הפטור, ממשל זמין יעביר למינהל הרכש הממשלתי עדכון על מימוש תכנית העבודה וסטאטוס ההגירה למערכת הזוכה במכרז המרכזי. באפשרות ממשל זמין להעביר עדכונים במועדים מוקדמים מכך.

11.3. ההתקשרות תהיה בהיקף כספי מירבי של \$198,357 (לא כולל מע"מ) לשנה.

11.4. ההתקשרות תהיה רק עבור המשך תחזוקה של כלים ורישוי שכבר נרכשו בעבר ולא עבור רכש חדש. ההתקשרות לא תכלול כל הרחבה, תוספת רישוי, מערכות או שדרוגים, בין אם עבור מערכות מתוצרת Imperva או אחרת.

11.5. לכל המאוחר תוך 24 חודשים ממועד אישור ועדת הפטור, ישלים ממשל זמין את תהליכי הרכש, ההצטיידות, ההגירה וההחלפה של מערכת ה-WAF מתוצרת Imperva אשר מופעלת על ידו, במערכות מתוצרת היצרן המסופק במסגרת ההתקשרות המרכזית.

12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

13. גב' סתיו אליעזר, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערת
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/תוועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	
אישור	חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003633 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.